



COMISSÃO DE COGESTÃO DA RESERVA NATURAL DO SAPAL DE CASTRO MARIM E VRSA

## Relatório de Ponderação da Consulta Pública Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA 2023-2025



Outubro 2023



## ÍNDICE

1. ENQUADRAMENTO .....	3
2. PROCESSO DE CONSULTA PÚBLICA.....	5
3. RESULTADOS DA CONSULTA PÚBLICA .....	12
4. PONDERAÇÃO RESULTADOS CONSULTA PÚBLICA.....	13
5. CONCLUSÃO .....	14

## ANEXOS

Anexo I - Apresentação, em formato Microsoft PowerPoint, da Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRA

Anexo II - Lista de presenças das sessões participativas

Anexo III - Participação com o contributo do Gonçalo Elias



## 1. ENQUADRAMENTO

Criada a 27 de março de 1975, por via do Decreto-Lei n.º 162/75, a Reserva Natural do Sapal de Castro Marim e Vila Real de Santo António (RNSCMVRSA) está situada junto à foz do rio Guadiana e é uma das mais importantes zonas húmidas do país: formada por sapais salgados, corpos de água salobra, salinas e esteiros e abriga um elevado número de espécies faunísticas e florísticas.

A cogestão das áreas protegidas é um modelo de gestão de proximidade, instituído pelo Decreto-Lei n.º 116/2019, de 21 de agosto, em que diferentes entidades colocam ao serviço da área protegida o que de melhor têm para oferecer no quadro das suas competências e atribuições, pondo em prática uma gestão participativa, colaborativa e articulada em cada área, com enfoque nos domínios da promoção, sensibilização e comunicação.

No âmbito do modelo de cogestão, o Plano de Cogestão constitui um dos instrumentos de gestão da RNSCMVRSA. Deve ser elaborado, aprovado e executado, no prazo de um ano a contar da data de designação da Comissão de Cogestão e considerar um horizonte temporal mínimo de três anos para a sua execução, nos termos do n.º 4 do artigo 13.º do Decreto-Lei n.º 116/2019, de 21 de agosto, bem como ser um documento de suporte à participação pública, descrevendo, de forma coerente e sintética a estratégia a implementar com vista a valorizar e promover a área protegida em causa, sensibilizar as populações locais e melhorar a comunicação com todos os interlocutores e utilizadores. Deve integrar um programa de medidas e ações que concretizam essa estratégia, bem como prever indicadores de realização (segundo a Portaria n.º 67/2021, de 17 de março), sem prejuízo de cada área protegida poder vir a adotar outros indicadores adicionais em função das especificidades de cada território. Está sujeito a apreciação e parecer prévio pelo Conselho Estratégico da área protegida.

No caso da RNSCMVRSA, juntaram-se os Municípios de Castro Marim e Vila Real de Santo António (VRSA), municípios presentes no território da área protegida, o Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., a Universidade do Algarve como instituição de ensino superior no território, a Associação de Defesa do Património de Mértola (ADPM), como representante das organizações não-governamentais de ambiente e equiparadas, designado pela Confederação Portuguesa das Associações de Defesa do Ambiente (CPADA), a Associação Odiana, a Cooperativa Terras de Sal - Comércio e Transformação de Sal Marinho Tradicional, CRL e a Associação Naval do Guadiana, sendo as três últimas representantes de outras entidades relevantes para o desenvolvimento sustentável do território.

Este conjunto de entidades, que constitui a Comissão de Cogestão da RNSCMVRSA, presidida pelo Presidente da Câmara de Castro Marim e coadjuvada pela Estrutura de Apoio, desenvolveu a Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSA, para um horizonte temporal de três anos (2023-2025), com incidência exclusiva sobre a área definida pelos limites legais da RNSCMVRSA (2.307,99 ha). O mesmo foi desenvolvido num modelo aberto à participação e contribuição dos vários atores locais, por via de reuniões e sessões participativas, sendo um documento operacional que consubstancia um compromisso entre as entidades envolvidas na



sua execução e reflete a visão partilhada da população e de diferentes entidades presentes no território.

Esta proposta foi construída com base nos estudos de caracterização e diagnóstico existentes, que permitiram identificar os grandes constrangimentos, as oportunidades e os desafios que se colocam à valorização e ao desenvolvimento sustentável da RNSCMVRSA, mas, e também, com base nas reuniões participativas realizadas entre as várias entidades com influência na gestão deste território.

Finalizada a Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA, e de acordo com o estipulado no n.º 2 do artigo 15.º do Decreto-Lei n.º 116/2019, de 21 de agosto, e o artigo 87.º, alínea c) do Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual, que aprova o novo Código do Procedimento Administrativo, a mesma foi submetida a consulta pública, através de aviso publicado com a antecedência mínima de 5 dias úteis, por edital do Município de Castro Marim e nos sítios na internet das entidades representadas na Comissão de Cogestão, por um período não inferior a 20 dias úteis.

O presente documento constitui o relatório de ponderação do procedimento de consulta pública da Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA para o período 2023-2025, refletindo o contributo recebido e uma análise e ponderação sobre o mesmo e a forma como foi tido em conta na proposta final deste documento, pela respetiva Comissão de Cogestão, processo do qual resultou a respetiva revisão e adaptação.

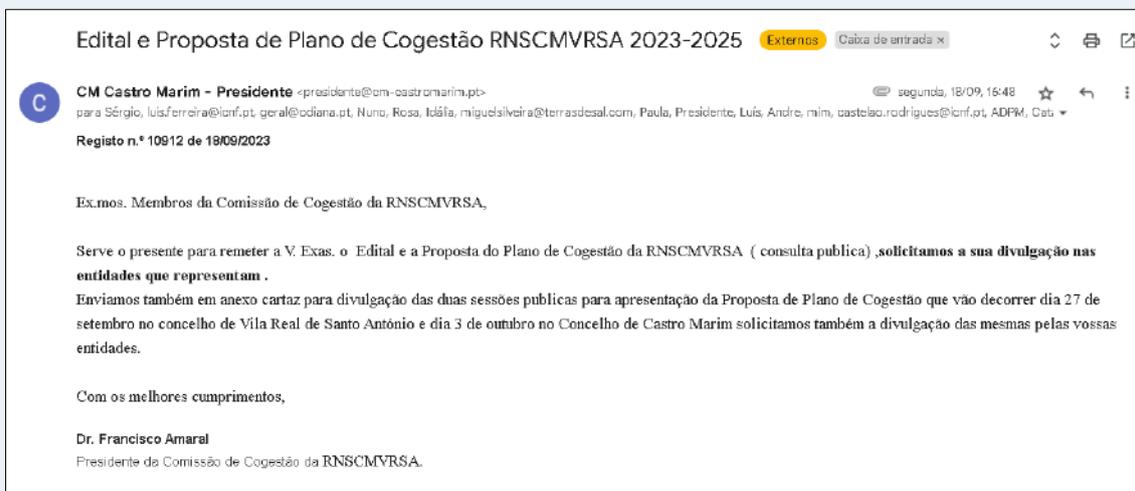


## 2. PROCESSO DE CONSULTA PÚBLICA

A Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSA foi publicitada por edital no dia 18 de setembro de 2023 (**Figura 1**), de acordo com e-mail remetido pelo Presidente da Comissão de Cogestão aos restantes membros (**Figura 2**), e entrou em consulta pública no dia 26 de setembro de 2023, pelo período de 20 dias úteis, com término a 24 de outubro de 2023, de acordo com o estipulado no n.º 2 do artigo 15.º do Decreto-Lei n.º 116/2019, de 21 de agosto.



**Figura 1** - Edital para consulta pública da Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSA



**Figura 2** - E-mail do Presidente da Comissão de Cogestão a informar os restantes membros da publicação do edital da consulta pública



A divulgação da consulta pública foi feita, de acordo com o estipulado no n.º 3 do artigo 15.º e no n.º 2 do artigo 17.º, ambos do Decreto-Lei n.º 116/2019, de 21 de agosto, através da criação de canais de contacto direto, com destaque para a via eletrónica, essencialmente através dos sítios da Internet das entidades integrantes da Comissão de Cogestão.

A Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSa ficou disponível para consulta, em versão digital, nos sítios da Internet das entidades e, em versão papel, nas sedes dos Municípios de Castro Marim e Vila Real de Santo António. Os contributos podiam ser enviados para o correio eletrónico da Comissão de Cogestão ([comissaoCogestaornscmvrsa@gmail.com](mailto:comissaoCogestaornscmvrsa@gmail.com)) ou via postal, para o Gabinete de apoio ao Presidente da Câmara de Castro Marim.

De seguida, apresentam-se os vários exemplos de publicações realizadas nas redes sociais para a divulgação da consulta pública da Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSa:

<https://cm-castromarim.pt/site/avisos-e-editais/consulta-publica-da-proposta-para-o-plano-de-cogestao-da-reserva-natural-do-sapal>



<https://cm-castromarim.pt/site/documento/plano-de-cogestao-da-reserva-natural-do-sapal-de-castro-marim-e-vila-real-de-santo-antonio>





<https://amal.pt/comunicacao/870-consulta-publica>

QUINTA, 9 OUTUBRO 2023

AMAL  
COMISSÃO MUNICIPAL DE AGRICULTURA

QUEM SOMOS ▾ ATIVIDADES ▾ COLUNAS ▾

Publicar...

### Consulta Pública

26 setembro 2023

**SESSÕES PÚBLICAS**  
**APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA**  
**DO PLANO DE COGESTÃO DA**  
**RNSCMVRSR**  
(RESERVA NATURAL DO SAPAL)

**Participe!**

27 DE SETEMBRO | LONDRO  
BIBLIOTECA MUNICIPAL DE VILA REAL DE SANTO ANTÓNIO

3 DE OUTUBRO | LONDRO  
BIBLIOTECA MUNICIPAL DE CASTRO MARIM

ICNF, AMAL, and other logos at the bottom.

**NOTÍCIAS DA AMAL**

- AMAL quer que o Algarve seja local de escape de... 25 Oct. 2023
- Mais de 270 unidades de Emergência Nacional de... 26 Oct. 2023
- Meio de Sol e volta ao com... 26 Oct. 2023

**NOTÍCIAS DOS MUNICÍPIOS**

- Saberes Históricos do Algarve 26 Nov. 2023
- Dia Aberto da Reserva Natural de Sagres e Castro Marim e Vila Real de St. António 26 Nov. 2023
- Festival de Osmoblanco com... 22 Abr. 2023

**NOTÍCIAS DA REGIÃO**

2020 Mais 2020 com uma... de 82% de Alentejo

MEO 19:00

AMAL

Publicações Mais ▾

AMAL 26/09 · 6

Está a decorrer, até 24 de outubro, a Consulta Pública da proposta do Plano de C... Ver mais

**SESSÕES PÚBLICAS**  
**APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA**  
**DO PLANO DE COGESTÃO DA**  
**RNSCMVRSR**  
(RESERVA NATURAL DO SAPAL)

**Participe!**

27 DE SETEMBRO | LONDRO  
BIBLIOTECA MUNICIPAL DE VILA REAL DE SANTO ANTÓNIO

3 DE OUTUBRO | LONDRO  
BIBLIOTECA MUNICIPAL DE CASTRO MARIM

Home, Notifications (2), Profile, Settings, Notifications (2), Menu

<https://adpm.pt/noticias/apresentacao-da-proposta-do-plano-de-cogestao-da-reserva-nat/>

ADPM MÉRTOLA ASSOCIAÇÃO DE DEFESA DO PATRIMÓNIO DE MÉRTOLA

0 Comentários

Sobre nós | Projetos | Serviços | Documentos | Loja | Notícias | Newsletter | Contactos | Pesquisar

Notícias / Notícias / Apresentação de proposta do Plano de Cogestão da Reserva Natural do Sapal de Castro Marim e Vila Real de Santo António

### Notícias

**Apresentação da proposta do Plano de Cogestão da Reserva Natural do Sapal de Castro Marim e Vila Real de Santo António**

**SESSÕES PÚBLICAS**  
**APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA**  
**DO PLANO DE COGESTÃO DA**  
**RNSCMVRSR**  
(RESERVA NATURAL DO SAPAL)

**Participe!**

27 DE SETEMBRO | LONDRO  
BIBLIOTECA MUNICIPAL DE VILA REAL DE SANTO ANTÓNIO

3 DE OUTUBRO | LONDRO  
BIBLIOTECA MUNICIPAL DE CASTRO MARIM

Já falta um espaço para que decorram as sessões públicas de Apresentação da proposta do Plano de Cogestão da Reserva Natural do Sapal de Castro Marim e Vila Real de Santo António (RNSCMVRSR).

Não só ficará a conhecer melhor o plano, como poderá partilhar a sua opinião sobre as medidas preconizadas para salvaguardar este área protegida.

- 27 setembro | LONDRO | Biblioteca Municipal de Vila Real de Santo António
- 3 outubro | LONDRO | Biblioteca Municipal de Castro Marim

Está é o momento de todos darem o seu contributo.

Participe!  
ADPM integra e organiza.



<https://www.icnf.pt/cogestao/cgreservanaturaldosapalcastromarimevilarealdestoantonio>

**Consulta Pública**

Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSa - 2023-2025

Início: 26 setembro 2023  
Fim: 24 outubro 2023

O modelo de cogestão representa uma importante dimensão da **gestão de proximidade** das áreas protegidas, com expressa intervenção dos municípios e dos representantes das entidades relevantes para a promoção do desenvolvimento sustentável e da valorização dos espaços naturais classificados que integram o seu território.

A presente Proposta do Plano de Cogestão da Reserva Natural do Sapal de Castro Marim e Vila Real de Stº António - 2023-2025, pode ser consultada **AQUI**.

- Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSa - 2023-2025
  - Anexos

Qualquer sugestão/contributo relacionado com esta Consulta Pública deverá ser remetido para o endereço eletrónico:

- [comissacogestaornscmvrsa@gmail.com](mailto:comissacogestaornscmvrsa@gmail.com)

Ou por via postal para:

- Câmara Municipal de Castro Marim  
Gabinete de Apoio ao Presidente  
Rua Dr. José Alves Moreira, n.º 10  
8950-138 Castro Marim

ICNF.19.setembro.2023

**Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.**

3 d · 🌐

📌 Consulta Pública:  
Até amanhã, 24 de outubro, dê o seu contributo para o plano de cogestão da Reserva Natural do Sapal de Castro Marim e Vila real de Stº António.

🔗 Consulte e participe: <https://www.icnf.pt/oquefazemos/consultasconcursos>

📍 26 setembro – 24 outubro

**Município de Vila Real de Santo António**

20/09 · 🌐

📌 Sessão Pública: apresentação da proposta do Plano de Cogestão da Reserva Natural do S... Ver mais

**SESSÕES PÚBLICAS**  
**APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA DO PLANO DE COGESTÃO DA RNSCMVRSa (RESERVA NATURAL DO SAPAL)**  
**Participe!**  
27 DE SETEMBRO 11H00  
RECEÇÃO MUNICIPAL DE VILA REAL DE SANTO ANTÓNIO

<https://www.cm-vrsa.pt/pt/noticias/26901/proposta-do-plano-de-cogestao-da-reserva-natural-do-sapal-de-castro-marim-e-vila-real-de-santo-antonio.aspx>

A consulta pública da Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSa, bem como as sessões participativas de apresentação promovidas, foram ainda divulgadas em outros fóruns, nomeadamente em dois eventos organizados pela Comissão de Cogestão: um que ocorreu no dia 27 de setembro de 2023, na Reserva, sobre o tema “Dia de Receção dos Professores”, onde participaram aproximadamente 30 professores, dos três agrupamentos escolares do território

(2 de VRSA e 1 de Castro Marim) e da Escola de Hotelaria e Turismo de VRSA; e outro que ocorreu dia 22 de outubro de 2023, também na Reserva, sobre o tema “Dia das Aves Migratórias”, onde participaram aproximadamente 20 pessoas. Efetivamente, a única participação na consulta pública foi a de um palestrante deste último evento, que foi apresentar um tema sobre “Os Segredos da Migração”.

No período da consulta pública da Proposta de Plano de Cogestão, a Comissão de Cogestão promoveu também a realização de 2 sessões participativas, com o intuito de divulgar este documento e fomentar a participação pública e o envolvimento de todos os interessados, de acordo com a recomendação da alínea d), do n.º 1 do artigo 15º do Decreto-Lei n.º 116/2019, de 21 de agosto.

As sessões foram divulgadas através das redes sociais e sítios de internet das entidades que integram a Comissão de Cogestão, junto com a divulgação do edital.



**Figura 3** - Cartaz de divulgação das sessões participativas de apresentação da Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSa

As sessões participativas ocorreram, uma no dia 27 de setembro de 2023, na Biblioteca Municipal de VRSA (Biblioteca Municipal Vicente Campinas) e outra no dia 03 de outubro de 2023, na Biblioteca Municipal de Castro Marim, ambas às 10 horas.

A apresentação, em formato *Microsoft PowerPoint*, utilizada para transmitir os pontos basilares da Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRA, aos participantes das sessões, encontra-se em anexo a este Relatório (Anexo I).

Participaram nas duas sessões um total de 8 pessoas, para além dos elementos organizadores (5 na sessão realizada em VRSA e 3 na sessão realizada em Castro Marim). As listas de presença encontram-se em anexo a este Relatório (Anexo II).



**Figura 4** - Fotos da sessão participativa de apresentação da Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSA na Biblioteca Municipal de VRSA e respetiva divulgação no sítio da Internet do Município de VRSA

**SESSÃO PARTICIPATIVA**  
Proposta Plano de Cogestão  
27/09/2023  
Biblioteca Municipal de Vila Real de Santo António

**Lista de presenças**

NOME	ENTIDADE	E-MAIL	ASSINATURA
Fernanda M. M. R. Silva	ADPM MESTOLA	DESENVOLVE@ADPM.PT	Fernanda Silva
Linda Silva	AMAL	vsilva@amal.pt	Linda Silva
Vanda Salma	Município Vila R. S.º Ant.	vandagalina@cm-vrso.pt	Salma
Idália Sebastião	ICUF	IDALIA.SEBASTIAO@ICUF.PT	Idália
Rosa Tedeio	BEAT	rosamedeiros@beat.pt	Rosa
Paula Resca	CM CM	paularresca@cm-castromarim.pt	Paula Resca
Laura Gomes	CM VRSA	laura.gomes@cm-vrso.pt	Laura Gomes
Vera Sousa	CM VMA	vera.sousa@cm-vrso.pt	Vera Sousa
João Barz	CM VRSA	joaobarz@cm-vrso.pt	João Barz
Dauina Martins	CM VRSA	dauina.martins@cm-vrso.pt	Dauina Martins

Figura 5 – Lista de presenças da sessão participativa na Biblioteca Municipal de VRSA



Figura 6 - Fotos da sessão participativa de apresentação da Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSA na Biblioteca Municipal de Castro Marim e respetiva divulgação no sítio da Internet do Município de Castro Marim



**SESSÃO PARTICIPATIVA**  
**Apresentação Proposta Plano de Cogestão RNSCMVRSA**  
03/10/2023  
Biblioteca Municipal de Castro Marim

**Lista de presenças**

NOME	ENTIDADE	E-MAIL	ASSINATURA
Paulo Sousa	CMCM	paulo.sousa@cm-castro-marim.pt	[Assinatura]
FERNANDA SILVA	ADPM	DFSENALVE@ADPM.PT	[Assinatura]
Catarina Cavaco	ADPANA	catarina.cavaco@adpana.pt	[Assinatura]
José Martins	JCM	Josmartins@jcm.pt	[Assinatura]
João Pereira	CMCM	Joao.Pereira@cm-castro-marim.pt	[Assinatura]
José Paulo		JOSPAULO@GMAIL.COM	[Assinatura]
Luís Palma	Município Vila R. 5.ª dist.	luis.palma@cm-vrsa.pt	[Assinatura]
N.º Lídio	J.ª L.ª Freguesia Castro Marim	geral@jf-castromarim.pt	[Assinatura]

**Figura 7** – Lista de presenças da sessão participativa na Biblioteca Municipal de Castro Marim

Nos sítios da Internet apresentados abaixo, encontram-se noticiadas a realização das referidas sessões participativas.

<https://www.instagram.com/p/CxtgZncl0ly/?igshid=MTc4MmM1Ym12Ng==>

<https://www.municipioserefreguesias.pt/noticia/130030/proposta-de-plano-de-cogestao-da-reserva-natural-do-sapal-de-cm-e-vrsa-apresentado-ontem-na-biblioteca-municipal>

<https://algarvenoticias.com/pt-pt/noticias/apresentada-proposta-de-plano-de-cogest%C3%A3o-da-reserva-natural-do-sapal-de-cm-e-vrsa>

### 3. RESULTADOS DA CONSULTA PÚBLICA

Apesar da divulgação efetuada e das solicitações para que a comunidade e os atores locais apresentassem os seus contributos à Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA, o número de contributos foi reduzido. Assim, durante o período de consulta pública, foi recebida apenas 1 participação (Anexo III), tendo sido comunicada por via do endereço de *e-mail*, identificado no edital, publicado a 18 de setembro de 2023.

No processo de análise do contributo recebido, a ponderação de enquadramento na Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA, foi atribuída de acordo com a seguinte escala:

- Aceite (A) - quando o contributo constitui uma mais-valia para a proposta;
- Parcialmente aceite (PA) - quando apenas parte do contributo constitui valor acrescentado para a proposta, não sendo passível de integração na totalidade;



- Já contemplado (JC) - quando o contributo está em consonância com o já previsto no conteúdo da proposta;
- Não aceite (NA) - quando o contributo não é passível de integração ou não constitui uma mais-valia para a proposta;
- Fora de âmbito (FA) - quando o contributo não tem enquadramento no âmbito da proposta;
- Não aplicável (NA) - quando o contributo não apresenta uma proposta concreta que possa ser incluída na proposta.

#### 4. PONDERAÇÃO RESULTADOS CONSULTA PÚBLICA

O resultado da participação decorrente da consulta pública é apresentado numa matriz de ponderação (**Quadro 1**), que sistematiza o contributo tal como foi rececionado e apresenta a respetiva avaliação efetuada pela Comissão de Cogestão, quanto à sua mais-valia, com indicação da ponderação atribuída e respetiva justificação.

**Quadro 1** – Listagem das participações recebidas no âmbito da consulta pública

Registo e identificação da participação	Contributos e observações	Ponderação	Justificação
Particular - Gonçalo Elias	Estes comentários dizem respeito essencialmente à informação sobre avifauna, que se encontra nas páginas 38, 39 e 40 da proposta. No final, apresentam-se algumas sugestões adicionais de espécies a incluir nesta secção sobre avifauna, bem como comentários sobre outros pontos do documento (páginas 10 e 59).	Aceite (A)	O Gonçalo Elias dedica-se à observação e ao estudo das aves desde 1987 e colaborou em oito atlas ornitológicos em Portugal e no estrangeiro. É autor ou coautor de mais de vinte livros sobre aves portuguesas e sobre os melhores locais para as observar. É fundador e administrador do Fórum Aves, bem como fundador e coordenador do portal <a href="http://avesdeportugal.info">avesdeportugal.info</a> . Em Janeiro de 2022 lançou, juntamente com mais quatro observadores, o projeto Aves do Mundo PT, uma página <i>web</i> com nomes em português para todas as aves do mundo. É uma referência a nível



			nacional e internacional, relativamente ao tema para o qual apresentou o seu contributo. Assim, foram considerados e incorporados no Plano de Cogestão da RNSCMVRSA todos os seus contributos.
--	--	--	--

## 5. CONCLUSÃO

Considera-se que a maioria das pessoas não tem estímulo para a participação pública e nota-se que ainda há desconhecimento sobre o que é a cogestão, as competências da Comissão de Cogestão, o que é o Plano de Cogestão, o que leva a ponderar sobre a necessidade de realizar, durante o período de implementação do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA, mais sessões de informação/sensibilização/comunicação sobre a cogestão na RNSCMVRSA.

O número de contributo recebido ficou muito abaixo das expectativas da Comissão de Cogestão da RNSCMVRSA, uma vez que está em causa um território que abrange 2 municípios, ao que acresce o facto de que as sessões participativas e as reuniões setoriais, no início da elaboração da Proposta do Plano de Cogestão, foram mais participadas.

Em suma, foi enviado 1 contributo, que foi considerado aceite pela Comissão de Cogestão, pelo que o teor do mesmo será acolhido na elaboração da Proposta final do Plano de Cogestão da RNSCMVRSA.

Contudo, é necessário continuar a divulgar o modelo e os objetivos da cogestão das áreas protegidas, bem como a ouvir e envolver a comunidade e outras partes interessadas na gestão partilhada da RNSCMVRSA.

O presente relatório de ponderação da consulta pública da Proposta de Plano de Cogestão da RNSCMVRSA será publicitado nos sítios da Internet das entidades integrantes da Comissão de Cogestão e noutros considerados pertinentes.



**Anexo I** - Apresentação, em formato Microsoft PowerPoint, da Proposta do Plano de Cogestão da RNSCMVRS



**Anexo II - Lista de presenças das sessões participativas**



**Anexo III - Participação com o contributo do Gonçalo Elias**